



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРЫЛОВСКИЙ РАЙОН**

**Заключение
о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Шевченковского сельского поселения Крыловского района
за 2019 год**

от 27 апреля 2020 года

№04-02/7

Основание для проведения мероприятия

- ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)
- ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" с последующими изменениями (далее по тексту – инструкция №191)
- ст.75 Положения о бюджетном процессе в Шевченковском сельском поселении Крыловского района, утвержденного решением Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 19.12.2013 №221 (далее – Положение о бюджетном процессе)
- ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Крыловский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Крыловский район от 29.12.2011 №199 (далее – Положение о КСП)
- п.2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район от 16.12.2019 №4;
- распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район от 01.04.2019 №9-р.

Цель мероприятия:

- оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований бюджетного законодательства, Положения о бюджетном процессе, других нормативных правовых актов;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением о местном бюджете на 2018 год;
- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, документов и материалов;
- на основе проведенных контрольных процедур выразить мнение в отношении полноты годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

Внешняя проверка включала в себя арифметическую проверку, проверку контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности ГАБС, а также оценку бюджетной отчетности.

Нормативная база для проведения внешней проверки и подготовки Заключения:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- Решение Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 20.12.2018 года №210 «О бюджете Шевченковского сельского поселения Крыловского района на 2019 год» с последующими изменениями;
- Иные нормативно - правовые акты Шевченковского сельского поселения Крыловского района, регламентирующие вопросы годовой бюджетной отчетности и исполнения бюджета поселения.

Для подготовки заключения о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета использовалась информация, представленная администрацией Шевченковского сельского поселения Крыловского района.

Учитывая кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Поселения проводилась выборочным методом путем отбора отдельных элементов.

Общая характеристика исполнения бюджета

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом финансового контроля (годовой отчет) «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты

муниципального образования Крыловский район от 05.12.2012 №18.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Шевченковском сельском поселении Крыловского района (далее – Поселение), в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета.

В Поселении порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения (далее – местный бюджет) установлен Положением о бюджетном процессе.

Бюджетный процесс в Поселении в 2019 году основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Краснодарского края, Устава Поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 01.04.2019г.

В нарушение гл.1п.4. инструкции №191 бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в сброшюрованном, пронумерованном виде, без оглавления.

Бюджетная отчетность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

В составе бюджетной отчетности поселения отсутствует предусмотренный так же и гл.1п.11.1 инструкции №191 для главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Пояснительная записка содержит перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей.

В соответствии с п.9 инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Утверждение местного бюджета на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

Первоначально местный бюджет на 2019 год был утвержден решением Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 20.12.2018 №210 «О бюджете Шевченковского сельского поселения Крыловского района на 2019 год» по доходам в сумме 8018,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 8161,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета в сумме - 143,6тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения планировались в размере 0 тыс. рублей.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, решение о местном бюджете на 2019 год изменялось и дополнялось. Последняя корректировка параметров местного бюджета принята решением Совета Поселения от 18.12.2019 №20 «О внесении изменений в решение Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 20.12.2018 № 210 «О бюджете Шевченковского сельского поселения Крыловского района на 2019 год».

Основные характеристики планирования и исполнения бюджета

Таблица №1, тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено решением от 20.12.2018 №210	Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений.	Изменение показателей		Исполнение за 2019 год			
			Отклонение, +/-	%	Факт исполнения,	% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным бюджетным назначениям с учетом изменений		
						+,- тыс. руб.	%	
Общий объем доходов всего: в том числе:	7 401,5	9275,7	+1874,2	125,4	10207,0	+931,3	137,9	
-налоговые и неналоговые доходы	6 543,7	7052,2	+508,5	107,8	7985,7	+933,5	113,3	
-безвозмездные поступления	857,8	2223,5	+1365,7	260,4	2221,3	-2,2	99,9	
Общий объем расходов	7 401,5	11509,2	+4107,7	155,5	9596,9	-1912,3	83,4	
Дефицит, профицит	-	-2233,5	-2233,5	-	+610,1	+2843,6	-	

В результате внесенных изменений и дополнений, доходная часть местного бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 25,4% и составила 9275,7 тыс. рублей. Расходная часть была увеличена на 55,5% и составила 11509,2 тыс. руб. Дефицит бюджета планировался в размере – 2233,5 тыс. руб. против 0 в первоначальном варианте. По итогам года профицит бюджета составил +610,1 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждались в соответствии со ст. 92 БК РФ.

Муниципальный долг местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 составил 0 тыс. руб. Верхний предел долговых обязательств по итогам исполнения местного бюджета не превысил предельного значения, установленного п.3 ст.107 БК РФ. В течение 2019 года администрацией

Поселения муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Проверка показала, что бюджетная отчетность ГАБС в целом объективно отражает фактическое исполнение местного бюджета и результаты финансовой деятельности ГАБС за отчетный период.

Анализ исполнения доходной части местного бюджета

Структура доходной части местного бюджета состоит из двух блоков: собственные доходы и безвозмездные поступления от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация о структуре доходов местного бюджета в 2019 году представлена в таблице №2:

Таблица №2, тыс. рублей

Наименование доходов	План	Факт	+/-	% испол нения	Стр укту ра, %	Факт 2018 года
Налоговые и неналоговые доходы	7052,2	7985,7	+933,5	113,3	78,3	6 804.4
<i>Налоговые доходы</i>	7047,7	7981,0	+933,3	113,3	78,2	6 783.9
НДФЛ	1029,0	1206,9	+177,9	117,3	11,9	1 018.3
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	427,0	571,1	+144,1	133,8	5,6	495.8
Единый сельскохозяйственный налог	3200,0	3665,3	+465,3	114,6	35,9	2 665.4
Налог на имущество физических лиц	130,0	172,6	+42,6	132,8	1,7	167.0
Земельный налог	2261,7	2365,1	+103,4	104,6	23,2	2 437.4
<i>Неналоговые доходы</i>	4,5	4,5	0	100	0	20.5
Доходы от сдачи в аренду имущества	0,0	0	0	0	0	20.0
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов понесенных в связи с эксплуатацией имущества	4,5	4,5	0	100	0	0.5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0	-
Безвозмездные поступления	2223,5	2221,3	-2,2	99,9	21,8	2 237.4
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	2131,0	2131,0	0	100	20,9	791.9
Субсидии бюджетам муниципальных образований	-	-	-	-	-	1 461.3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	92,5	88,7	-3,8	95,9	0,9	80.4
Дотации бюджетов сельских поселений от возврата остатков	-	1,6	-1,6	100.0	0,1	10.0

	6					
субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов						
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	0	0	0	0	0	-106.2
Всего:	9275,7	10207,0	+931,3	110,1	100	9 041.8

Структура фактических доходов местного бюджета в 2019 году сложилась следующим образом:

-налоговые и неналоговые доходы – 7985,7 тыс. рублей или 78.3% в общем объеме доходов. В 2018 году доля собственных доходов в общем объеме доходов составляла 75.3%;

-безвозмездные поступления – 2221,3 тыс. рублей или 21.8% в общем объеме доходов. В 2018 году - 24.7%.

Такое изменение соотношений говорит о снижении зависимости бюджета поселения от внешних источников финансирования.

Собственные доходы, в свою очередь, подразделяются на налоговые и неналоговые доходы.

Решением Совета Поселения в окончательной редакции утвержден объем налоговых доходов на 2019 год в сумме 7047,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 7981,0 тыс. рублей, что на 933,3 тыс. рублей или 13,3% больше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов налоговых доходов отклонения составили:

- налог на доходы физических лиц +177,9 тыс. рублей или 17,3%;
- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты +144,1 тыс. рублей или 33,8%;
- налог на имущество физических лиц +42,6 тыс. рублей или 32,8%;
- земельный налог +103,4 тыс. рублей или 4,6%;
- единый сельскохозяйственный налог +465,3 тыс. рублей или 14,6%.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета являлся единый сельскохозяйственный налог –46,0% в структуре налоговых доходов; 35,9% - в общем поступлении. Земельный налог составил 29,7% в структуре налоговых доходов, 23,2% - в общем поступлении. На доходы физических лиц в структуре налоговых доходов приходится 15.2 %, в общем поступлении – 11.9%.

Неналоговые доходы утверждались в объеме 4,5 тыс. рублей, фактическое исполнение –4,5 тыс. рублей, или на 100%.

План по безвозмездным поступлениям в 2019 году исполнен на 99,9%.

Таким образом, выполнение плановых назначений по доходам местного бюджета, согласно представленной отчетности, достигнуто.

Анализ исполнения расходов бюджета.

Первоначально местный бюджет на 2019 год принят с расходами в сумме 8018,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение финансового года в местный бюджет изменений, плановые расходы 2019 года составили 11509,2 тыс. рублей, что на 3491,2 тыс. рублей или на 43,6% больше

первоначально утвержденных расходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) фактическое исполнение местного бюджета за 2019 год по расходам составило 9596,9 тыс. рублей или 83,4% к плановым показателям. По сравнению к первоначально планируемыми расходам фактические расходы составили 119,7 или на 1578,9 тыс. рублей больше первоначально утвержденных ассигнований.

Структура основных разделов расходной части местного бюджета в 2019 году характеризуется следующими показателями:

Таблица №3, тыс. рублей

Наименование расходов	План	Факт	+/-	% исполнения	Структура, %	Факт 2018 года
Всего расходов	11509,2	9596,9	-1912,3	83,4	100,0	8 002,7
Общегосударственные вопросы	3501,2	3377,1	-124,1	96,5	35,2	2 920,5
Национальная оборона	88,7	88,7	-	100,0	1,0	80,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	297,1	269,3	-27,8	90,7	2,8	294,9
Национальная экономика	2149,3	972,6	-1176,7	45,3	10,2	37,6
Жилищно – коммунальное хозяйство	2313,9	1998,5	-315,4	86,4	20,9	1 311,3
Образование	6,4	6,4	-	100,0	0,1	6,4
Культура, кинематография	3082,4	2828,9	-253,5	91,8	29,5	3 290,3
Социальная политика	40,0	25,4	-14,6	63,5	0,3	39,1
Физическая культура и спорт	30,0	29,7	-0,3	99,0	0,3	22,2

Как видно из таблицы, основные расходы в Поселении исполнены на сумму 9596,9 тыс. рублей, что составляет 83,4% от утвержденных плановых показателей. По сравнению с 2018 годом (8002,7 тыс. рублей) расходы увеличились на 20% или 1594,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают:

- Общегосударственные вопросы – 35,2% или 3377,1 тыс. рублей,
- Культура, кинематография – 29,5% или 2828,9 тыс. рублей,
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 20,9% или 1998,5 тыс. рублей.

Согласно показателям «Отчет о бюджетных обязательствах» ф.0503128 принятые бюджетные обязательства не превышают утвержденные бюджетные назначения.

Анализ исполнения бюджета Поселения по разделам и подразделам классификации расходов за 2019 год показал, что на показатели исполнения плановых назначений в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов, приведенных в таблице №3 настоящего заключения, повлияло

невыполнение плановых назначений по следующим разделам, занимающим значительное место в структуре расходов:

- «Национальная экономика» раздел 0400 исполнен на 45,2%, что в абсолютной величине составляет минус 1 176,7 тыс. рублей (10,2% в структуре против 11,7% в плановых назначениях). По подразделу «Дорожное хозяйство, дорожные фонды» исполнено 0,4%, что в абсолютной величине составляет минус 1 141,7 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» раздел 0500 исполнен на 86,2%, что в абсолютной величине составляет минус 315,4 тыс. рублей.

- «Общегосударственные вопросы» раздел 0100 исполнен на 93,3%, что в абсолютной величине составляет минус 124,1 тыс. рублей;

Формирование расходных обязательств Поселения в соответствии со ст.87 БК РФ осуществлялось на основе реестра расходных обязательств. Постановлением администрации Поселения от 20.03.2014 №62 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Шевченковского сельского поселения Крыловского района» утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств в Поселении.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.10.2017 №794 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края» (с изменениями и дополнениями) Поселению установлен соответствующий норматив – 3477,0 тыс. рублей. Фактически на указанные цели израсходовано - 3231,7.0 тыс. рублей или 93% от норматива.

Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям ст. 21 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

Проверка достоверности форм отчетности

Выборочной проверкой правильности формирования форм и таблиц установлено следующее:

- Исполнение бюджета по расходам в отчетном периоде, отраженное в форме 0503117 (Отчет об исполнении бюджета), соответствует данным форм 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах), 0503164 (Сведения об исполнении бюджета).

- При сопоставлении показателей доходов по данным форм 0503117 и 0503164 расхождения не установлены.

Произведена выборочная сверка контрольных соотношений между формами:

Показатель, форма	Значение соотношения	Показатель, форма
(ф.0503130) строка 190 (графа 6 - графа 3)	= -889 237,28	(ф.0503121) строка 310 (графа 4)
(ф.0503130) строка 190 (графа 8 - графа 5)	= -889 237,28	(ф.0503121) строка 310 (графа 6)
(ф.0503130) строка 250 (графа 3)	= 325907,0	(ф.0503169) сумма показателей по счетам 020500000+ 020900000
(ф.0503130) строка 260 (графа3)	= 60819,42	(ф.0503169) сумма показателей по счетам 020600000, 020800000, 030300000
(ф.0503130) строка 010 (графа 3)	= 3 706 628,36	(ф.0503168) строка 010 (графа 4)
(ф.0503130) строка 010 (графа 8)	= 4 096 178,36	(ф.0503168) строка 010 (графа 11)
(ф.0503130) строка 080 (графа 3)	= 2 584 239,37	(ф.0503168) строка 190 (графа 4)
(ф.0503130) строка 080 (графа 8)	= 1 537 028,47	(ф.0503168) строка 190 (графа 11)
(ф.0503121) строка 320 (графы 4,6)	= 157 973,62	(ф.0503168) строка 010 графа 5 - графа 8 – строка 050 графа 8
(ф.0503121) строка 321 (графы 4,6)	= 389 550,00	(ф.0503168) строка 010 графа 5
(ф. 0503121) строка 322 (графы 4,6)	= 231 576,38	(ф.0503168) строка 010 графа 8 + строка 050 графа 8
(ф. 503121) строка 360 (графы 4,6)	= -1 047 210,90	(ф.0503168) строка 190 графа 5 - строка 190 графа 8

Согласно п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе 5 разделов, включающих 7 таблиц и ряд форм. Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 настоящей Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей, указан отдельно.

В ходе выборочной сверки представленных форм 0503120 (баланс исполнения бюджета), 0503160 (пояснительная записка), 0503169 (сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) установлено:

Дебиторская задолженность Поселения, согласно данным формы , 0503169, по состоянию на 01.01.2019г. составляла 386,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 года – 308,4 тыс. рублей, снижение составило 78,3 тыс. рублей или 20,2 %. Просроченная дебиторская задолженность составляет 276,2 или 89.6% дебиторской задолженности.

При этом раздел №2 формы 0503169 «Сведения о просроченной задолженности» заполнены лишь по гр.1 и 2, расписаны счета бюджетного учета и суммы задолженности по ним. Даты возникновения, дебиторы и причины образования задолженности, предусмотренные формой, не указаны. В пояснительной записке основная сумма задолженности так же не расшифровывается.

Кредиторская задолженность Поселения, согласно данным формы , 0503169, по состоянию на 01.01.2019г. составляла 897,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 года – 1036,6 тыс. рублей, увеличение составило 138,7 тыс. рублей или 15.5%. Просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Заключение

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия позволяет Контрольно-счетной палате сделать вывод о том, что средства местного бюджета в 2019 году в целом использовались в соответствии с целями бюджетной политики.

Значительная часть расходов местного бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности населения в услугах учреждений бюджетной сферы.

Формирование и исполнение местного бюджета за 2019 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ, Инструкции №191н. Установленные нарушения в части ведения бухгалтерского учета позволяют сделать вывод об относительной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

Выводы:

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия позволяет Контрольно-счетной палате сделать вывод о том, что средства местного бюджета в 2019 году в целом использовались в соответствии с целями бюджетной политики.

Значительная часть расходов местного бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности населения в услугах учреждений бюджетной сферы.

Формирование и исполнение местного бюджета за 2019 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ, Инструкции №191н. При этом допускалось частичное не соблюдение положений п.152 Инструкции №191н, арифметические и технические ошибки. Однако указанные нарушения не влияют на итоги исполнения бюджета за 2018 год.

Предложения:

1. Не допускать возникновения как дебиторской, так и кредиторской задолженности, неэффективного использования бюджетных средств.

2. Годовой отчет Шевченковского сельского поселения Крыловского района об исполнении бюджета за 2019 год вынести на обсуждение в Совет Шевченковского сельского поселения Крыловского района с учетом выявленных арифметических ошибок для утверждения в соответствии со ст. 264.5 БК РФ.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



У.Т.Тишина

**Инспектор
Контрольно-счетной палаты**



И.Н.Войленко